



DOI: 10.34831/EP.2021.26.14.006
УДК 338.45

Политика импортозамещения в электроэнергетике: опыт ГК ПАО «Россети»

ЖИЛКИНА Ю. В., канд. эконом. наук
ПАО «ФСК ЕЭС»

117630, Москва, ул. Академика Челомея, 5а
Zhilkina.yulia@gmail.com

Рассмотрено текущее состояние дел в области политики импортозамещения в электросетевом комплексе. Сформулирована трактовка понятия импортозамещения. Раскрыты особенности политики импортозамещения в электроэнергетике и основные тенденции её развития.

Ключевые слова: импорт, импортозамещение, импортозамещение в электроэнергетике, санкции, программа импортозамещения.

Ещё недавно Российская Федерация и страны Евросоюза пытались стабилизировать общий энергетический рынок и импорт/экспорт растущих объёмов энергоносителей. Такое сотрудничество было взаимовыгодным, и, казалось, никакая сила не может помешать прочным товарно-денежным отношениям в столь насыщенной области как энергетика.

Введение санкций показало, что именно топливно-энергетическая отрасль стала одной из ключевых мишеней ограничений, введенных правительством ЕС в отношении отдельных секторов российской экономики. В начале июля 2015 г. был введен запрет на экспорт товаров, услуг и технологий, необходимых для глубоководной разведки и добычи нефти, разведки и добычи нефти в Арктике; проектов, связанных с добычей сланцевой нефти в РФ, включая бурение, освоение скважин или геофизические исследования.

Термин «импортозамещение» появился в нашей повседневной речи как раз в связи определённым списком санкций, введенных против нашей страны США и ЕС. Согласно экономической теории, импортозамещение — это замена товаров импортного производства на услуги и товары отечественного производителя. Данный процесс сопровождается появлением новых рабочих мест и притоком денежных средств, полученных от налогов в казну государства.

Практически все экономисты разделяют мнение, что импортозамещение считается особым типом экономической стратегии и промышленной политики государства, направленным на защиту национального производителя методом замещения импортируемой промышленной продукции товарами российского производства.

Проанализировав разные точки зрения современных российских учёных, выделены основные научные подходы к трактовке экономического понятия «импортозамещение».

1. По мнению Аминичина Е. Г., импортозамещение это абсолютное/относительное сокращение ввоза из-за рубежа в страну или регион определённого

товара с обязательной организацией его производства (или аналогичного конкурентоспособного продукта) на своей территории для достижения целей [1].

2. Российский учёный Елецкий Н. Д. считает, что импортозамещение — это уменьшение или прекращение импорта определённого товара посредством производства, выпуска в стране того же или аналогичных товаров¹.

3. Экономист Зайцев Д. Н. трактует импортозамещение как относительное уменьшение или прекращение ввоза в страну определённого товара в связи с организацией производства того же или аналогичного товара на месте².

Таким образом, можно сделать вывод, что импортозамещение — процесс длительный, имеющий стратегическое направление работы, вне зависимости от контекста всякого рода санкций и т. п. Это своего рода курс на то, чтобы определённые рыночные ниши заполнялись товарами и оборудованием российского производства, а это в свою очередь обязательно приведёт к снижению зависимости экономики от сырьевой составляющей и позволит нарастить производство продукции с более высокой добавленной стоимостью. Но, с другой стороны, это естественный процесс, который вызван формированием потребности в реализации импортозамещения на фоне определённым образом сложившихся рыночных условий [2].

В этой связи переход к импортозамещению — одно из наиболее приоритетных направлений в сложившихся экономических реалиях. Политика импортозамещения в России активно осуществляется с начала 2015 г. вместе с принятием следующих нормативных документов:

— План содействия импортозамещению в промышленности (утв. распоряжением Правительства Российской

Федерации от 30 сентября 2014 г. № 1936-р);

— План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р);

— О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведённых в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 г. № 719);

— О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам и услугам (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 925).

В текущий момент времени Минпромторг России реализовывает 20 отраслевых планов импортозамещения, которые охватывают более 1553 технологических направления в главных отраслях промышленности, включая нефтяную, газовую и электроэнергетику, а также отрасли, смежные с ТЭК. В качестве важнейших задач для развития в энергетическом машиностроении, электротехнической и кабельной промышленности Минпромторг России выделяет такие:

- развитие производства конкурентоспособной продукции;
- исполнение отраслевых планов импортозамещения;
- содействие разработчикам и производителям оборудования в создании новых отечественных технологий и их внедрении в производство, в том числе за счёт государственно-частного партнёрства;
- поддержку экспорта высокотехнологичной продукции.

Перечни типов/видов оборудования иностранного производства с высокой степенью возможности его замещения отечественными аналогами приведены далее. Отбор проводили по показателям: наличие аналога российского производства, а также условия установки [3].

Касательно политики импортозамещения в ГК ПАО «Россети», основными принципами здесь выделены:

- обеспечение технологической независимости;
- повышение конкурентоспособности компании за счёт снижения рисков технологического и иного характера;
- плановое поэтапное замещение в структуре закупок электросетевых компаний импортной продукции, исходя из принципов экономической целесообразности и технологической обоснованности;

Виды и типы оборудования иностранного производства, подлежащего импортозамещению

Вид оборудования	Число, шт.
Трансформаторы/ автотрансформаторы	289
Трансформаторы тока	1417
Трансформаторы напряжения	927
Выключатели	1396

¹ Мансурова С. А. Систематизация подходов к понятию «импортозамещение» и его экономическая сущность // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. № 8. С. 43 — 47.

² Там же.

Закупка оборудования российского производства в 2019 г.

№	Виды оборудования		Ед. изм.	2019 г.		
	Наименование	Класс напряжения, кВ		всего	.	доля импорта по группе, %
1	Трансформаторы, автотрансформаторы	110 (35) и выше	шт.	15,00		0,0
			руб.	1 712 743 958,80		
		20 и ниже	шт.	8,00		0,0
			руб.	186 418 824,00		
1.1	Сухие распределительные трансформаторы с магнитопроводами из аморфной стали	6 – 10 кВ (25 – 2500 кВА)	шт.	15,00	0,00	0,0
			руб.	44 118 456,00	0,00	
2	Выключатели	330 и выше	шт.	14,00	6,00	45,7
			руб.	348 313 248,00	159 186 048,00	
		330 и выше (токи КЗ = 63 кА)	шт.	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
		110 (35) – 220	шт.	55,00	0,00	0,0
			руб.	505 940 050,00	0,00	
		110 (35) – 220 (токи КЗ = 63 кА)	шт.	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
			шт.	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
3	Реклоузеры	20 и ниже	шт.	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
4	Трансформаторы тока	500 и выше	шт.	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
		110 (35) – 330	шт.	82,00	0,00	0,0
			руб.	88 907 541,84	0,00	
		20 и ниже	шт.	0,00	0,00	0,0
4.1	Цифровые трансформаторы тока	—	шт.	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
5	Трансформаторы напряжения (цифровые)	500 и выше	шт.	14,00	0,00	0,0
			руб.	42 993 433,00	0,00	
		110 (35) – 330	шт.	85,00	0,00	0,0
			руб.	77 639 912,47	0,00	
		20 и ниже	шт.	0,00	0,00	0,0
5.1	Цифровые трансформаторы напряжения	—	шт.	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
6	КРУЭ	330 и выше	яч.*	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
		110 – 220	яч.	82,00	82,00	100,0
			руб.	5 724 902 182,00	5 724 902 182,00	
		110 – 220 (токи КЗ = 40 кА)	яч.	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
		35 и ниже	яч.	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
7	КСО, КРУ	до 35	яч.	0,00	0,00	0,0
			руб.	686 347 891,19	0,00	
8	Разъединители, заземлители	110 (35) и выше	шт.	157,00	0,00	0,0
			руб.	266 676 861,44	0,00	
		20 и ниже	шт.	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
9	Комплектные трансформаторные подстанции КТП (БКТП)	до 110	шт.	1,00	0,00	0,0
			руб.	8 181 648,00	0,00	
10	Кабель силовой	330 и выше	км	0,00	0,00	0,0
			руб.	0,00	0,00	
		110 – 220	км	15,13	0,00	0,0
			руб.	320 435 585,00	0,00	
		35 и ниже	км	0,00	0,00	0,0
11	Ограничители перенапряжений ОПН	110 (35) и выше	шт.	4 669,00	0,00	0,0
			руб.	783 606 713,79	0,00	
		20 и ниже	шт.	421,00	0,00	0,0
			руб.	14 469 123,67	0,00	
12	Реакторы (шунтирующие, токоограничивающие, дугогасящие)	110 (35) и выше	шт.	6,00	0,00	0,0
			руб.	309 138 000,00	0,00	
		20 и ниже	шт.	34,00	0,00	0,0
			руб.	253 270 341,00	0,00	

* — ячейка.

• исключение рисков снижения уровня безопасности объектов электросетевого комплекса;

• неухудшение основных параметров реализуемых инвестиционных проектов;

• сохранение уровня конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках электротехнического оборудования (работ, услуг) с учётом утверждённых в проектной документации параметров (эксплуатационных, стоимостных, маркетинговых);

• недопустимость роста издержек в результате изменения цепочек поставщиков отдельных видов продукции, необходимой для реализации инвестиционных проектов, производства товаров (работ, услуг).

Критичными группами оборудования, развитие производства которых на территории РФ требует совместных усилий электросетевого комплекса и электротехнической промышленности являются:

• коммутационное оборудование с большой отключающей способностью (63 кА и выше);

• КРУЭ 110 кВ и выше;

• КРУЭН 110 кВ и выше;

• выключатели 330 кВ и выше;

• муфты кабельные 330 – 500 кВ;

• силовой кабель для подводной прокладки и постоянного тока;

• трансформаторы тока и трансформаторы напряжения 500 – 750 кВ;

• высоковольтные вводы 330 – 750 кВ.

Программа импортозамещения, утверждённая на 2015 – 2019 гг., целями которой являлись развитие конкурентного рынка современного электротехнического оборудования, создание комплексной инновационной инфраструктуры, совершенствование используемых технологий привела к увеличению доли отечественного электротехнического оборудования в закупках до уровня, заданного в Энергетической стратегии РФ на период до 2035 года.

Для оценки результатов реализации введённого плана импортозамещения в ГК ПАО «Россети» предлагается использовать следующие показатели:

А. Относительная величина объёма иностранного оборудования в общем объёме закупок оборудования в группе компаний «Россети» после осуществления плана импортозамещения. Оценка данного показателя равна отношению суммы затрат на закупку иностранного оборудования к общей сумме затрат организации на закупку оборудования:

$$K_1 = \frac{K_{\text{имп об}}}{K_{\text{об}}} \cdot 100 \%,$$

где K_1 — доля иностранного оборудования в общем объёме закупок оборудования; $K_{\text{имп об}}$ — сумма затрат на закупку иностранного оборудования; $K_{\text{об}}$ — общая сумма затрат на закупку оборудования.

В. Относительная величина доли иностранных товаров (за исключением оборудования) в общем объёме закупок товаров ГК «Россети»:

$$K_2 = \frac{K_{\text{имп.т}}}{K_{\text{т}}} \cdot 100\%,$$

где K_2 — доля иностранных товаров в общем объеме закупок товаров; $K_{\text{имп.т}}$ — сумма затрат на закупку иностранных товаров; $K_{\text{т}}$ — общая сумма затрат на закупку товаров.

С. Относительная величина объема иностранного программного обеспечения в общем объеме закупок программного обеспечения в ГК «Россети»:

$$K_3 = \frac{K_{\text{имп.ПО}}}{K_{\text{ПО}}} \cdot 100\%,$$

где K_3 — доля иностранного программного обеспечения в общем объеме закупок программного обеспечения; $K_{\text{имп.ПО}}$ — сумма затрат на закупку иностранного программного обеспечения; $K_{\text{ПО}}$ — общая сумма затрат на закупку программного обеспечения.

Д. Относительная величина объема иностранных работ, услуг в общем объеме работ, услуг, закупаемых в группе компаний «Россети».

$$K_4 = \frac{K_{\text{имп.раб}}}{K_{\text{раб}}} \cdot 100\%,$$

где K_4 — доля иностранных работ/услуг в общем объеме закупок работ/услуг; $K_{\text{имп.раб}}$ — сумма затрат на закупку иностранных работ/услуг; $K_{\text{раб}}$ — общая сумма затрат на закупку работ/услуг.

Необходимо отметить, что взаимодействие с производителями оборудования и запасных частей является существенным инструментом для стимулирования промышленного развития страны. Размещение заказов на отечественных предприятиях способствует созданию новых рабочих мест, поступлению налогов в бюджеты различных уровней, а также формированию заказов для смежных отраслей. В результате происходит и ускорение социально-экономического развития регионов, и государства в целом [4].

При определении уровня локализации оборудования, произведенного в РФ используются нормы Постановления Правительства РФ от 17 июля 2015 г. № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации».

При проведении торгово-закупочных процедур ПАО «Россети» и его дочерние и зависимые общества руководствуются в том числе: Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»³.

В решении задач политики импортозамещения и расширения использова-

ния продукции гражданского назначения оборонно-промышленного комплекса РФ ПАО «Россети» и его дочерними и зависимыми обществами активно используется Государственная информационная система промышленности⁴.

Так, например, в ДЗО ПАО «Россети» — ПАО «ФСК ЕЭС» много лет успешно используется система актуализации потребностей в электротехническом оборудовании. Информация определяется на основе инвестиционной программы и ежеквартально обновляется с учетом изменения конъюнктуры рынка и социально-экономической ситуации в стране. Доля отечественного оборудования в закупках 2019 г. представлена в табл. 1⁵.

Опыт, полученный и сформированный в результате реализации политики импортозамещения, позволил выявить ряд вопросов, связанных с нормативной и методологической базой [4]. В первую очередь речь идет об отсутствии в законодательстве РФ четкого определения таких понятий, как «отечественный производитель» и «отечественная продукция», что затрудняло запуск проектов по развитию импортозамещающих производств. Во-вторых, проводимая закупочная деятельность компаний с государственным участием регулируется ФЗ от 18.07.2011 г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ориентирована на создание максимально конкурентных условий. Например, в части 8 статьи 3 указанного ФЗ предусмотрена возможность установления Правительством Российской Федерации приоритета товаров российского происхождения по отношению к товарам, произведенным

³ Глава Минпромторга РФ Денис Мантуров подвел промежуточные итоги импортозамещения в отраслях промышленности [Электронный ресурс]. <http://minpromtorg.gov.ru>.

⁴ <https://gisp.gov.ru>.

⁵ Презентация на тему «Программа импортозамещения оборудования, технологий, материалов и систем в ОАО «ФСК ЕЭС» на период 2015 – 2019 годы» [Электронный ресурс]. <http://www.fsk-ees.ru>.

Таблица 2

Доля иностранного оборудования в общем объёме закупок оборудования										
№ п/п	Общество	Доля импорта в объёме закупок, %								
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	ПАО «Россети»	30	27	23	18	12	11,5	11	10,5	10
2	ПАО «ФСК ЕЭС»	40	35	30	25	24	23	22	21	20
3	ПАО «МОЭСК»	30	27	23	18	12	11,5	11	10,5	10
4	АО «Янтарьэнерго»	30	27	23	18	12	11,5	11	10,5	10
5	ПАО «Ленэнерго»	30	27	23	18	12	11,5	11	10,5	10
6	ПАО «МРСК Центра»	20	16	12	8	5	4,9	4,8	4,7	4,6
7	ПАО «МРСК Волги»	20	16	12	8	5	4,9	4,8	4,7	4,6
8	ПАО «Кубаньэнерго»	20	16	12	8	5	4,9	4,8	4,7	4,6
9	ПАО «МРСК Северного Кавказа»	20	16	12	8	5	4,9	4,8	4,7	4,6
10	ПАО «МРСК Северо-Запада»	20	16	12	8	5	4,9	4,8	4,7	4,6
11	ПАО «МРСК Сибири»	20	16	12	8	5	4,9	4,8	4,7	4,6
12	ПАО «ТРК»	20	16	12	8	5	4,9	4,8	4,7	4,6

за рубежом. Соответствующий приоритет обозначен в части 1 статьи 18 ФЗ «О промышленной политике в РФ», однако механизмы его реализации до сих пор не определены.

Несмотря на то, что процесс импортозамещения в электроэнергетике не представляется собой задачу, которую можно решить однозначно и провести полную замену иностранного оборудования на российский аналог, но ряд мероприятий, который предполагается ГК ПАО «Россети», показал положительные результаты (табл. 2)⁶. Кроме того, следует отметить, что результатом применения политики импортозамещения стал рост конкурентоспособности отечественной продукции за счет технологической модернизации производства, повышения его эффективности и освоения новых конкурентоспособных видов продукции с относительно высокой добавленной стоимостью.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Анимца Е. Г., Анимца П. Е., Глухов А. А. Импортозамещение в промышленном производстве региона // Экономика региона. 2015. № 3. С. 160 – 172.
2. Федосеева Г. А. Сущность и развитие теории импортозамещения // Изв. Санкт-Петербург. гос. экон. ун-та. 2015. № 3 (93). С. 144 – 148.
3. Грабчак Е. П., Медведева Е. А., Голованов К. П. Импортозамещение — драйвер развития или вынужденная мера // Энергетическая политика. 2016. № 3. С. 74 – 84.
4. Zhilkina Y., Akhmetshin A. Risks in the energy sector: the analysis of management practices in the electricity market // International Scientific and Technical Conference Smart Energy Systems 2019 (SES-2019). E3S. Web of Conferences. Vol. 124, Article Number 05051 (2019). DOI: 10.1051/e3sconf/201912405051.
5. Жилкина Ю. В. Отказ электросетевого оборудования в системе управления активами: методика оценки ущерба // Вестник Казанского гос. энергетич. ун-та. 2019. № 4 (44). С. 94 – 101.

⁶ <http://www.rosseti.ru>.